

*На правах рукописи*

**ВЕЛИЧЕНКО Елена Анатольевна**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТАРИЯ  
ИНДИКАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И  
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ**

Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством:  
региональная экономика

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Махачкала – 2018

Диссертация выполнена на кафедре государственного, муниципального управления и менеджмента в Ставропольском филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

**Научный руководитель:** **Шаталова Ольга Ивановна**, доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой государственного, муниципального управления и менеджмента Ставропольского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

**Официальные оппоненты:** **Новоселов Сергей Николаевич**, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и управления социально-экономическими системами ФГБОУ ВО «Московский государственный университет пищевых производств»

**Идзиев Гаджимурад Идзиевич**, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Отдела территориально-отраслевых пропорций в экономике региона ФГБУН «Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН»

**Ведущая организация:** **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Адыгейский государственный университет»**

Защита диссертации состоится 30 мая 2018 г. в 14:00 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.103.3 при ФГБУН «Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН», ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет», ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный аграрный университет имени М.М. Джамбулатова» по адресу: 367030, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. М. Ярагского, д. 75.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках ФГБУН «Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН», ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет», ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный аграрный университет имени М.М. Джамбулатова» и на сайте ФГБУН «Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН»: [www.iseiran.ru](http://www.iseiran.ru).

Автореферат размещен на сайте Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу: <http://vak.ed.gov.ru> «29» марта 2018 г.

Автореферат разослан «29» апреля 2018 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета Д 999.103.03,  
кандидат экономических наук



Деневизюк Д.А.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертационного исследования.** В современных условиях хозяйствования, складывающихся под влиянием внешних политических трансформаций и реформирования отечественного хозяйственного комплекса, всё большая роль отводится региональным структурам как базисным центрам формирования валового продукта и национального дохода. О переносе центра ответственности именно на региональный сектор постоянно говорится на протяжении последних десятилетий, однако именно в условиях внешнего санкционного давления регионы в полной мере ощутили всю ответственность и самостоятельность своего социально-экономического развития. На фоне постоянного секвестра бюджетных ресурсов, вызванного переориентацией их на сферу оборонного комплекса и защиты внешних интересов, региональные власти столкнулись с необходимостью пересмотра всей системы стратегического планирования перспективного развития своих территорий в части повышения эффективности использования всех имеющихся внутренних ресурсов. Результативность действий региональных властей в настоящий момент позволяет оценить ряд макроэкономических показателей, предложенных в региональных стратегических программах. Однако на современном этапе возникла объективная необходимость совершенствования теоретико-методической базы оценки эффективности управления перспективным социально-экономическим развитием региона, особенно в части адаптации инструментария индикативного планирования и прогнозирования к современным условиям и повышения его репрезентативности. Используемые в настоящее время стратегии социально-экономического развития рассчитаны на долгосрочные периоды (до 2030 года), однако при их разработке (в досанкционный период) не могли быть учтены все факторы внешнего и внутреннего развития региональных систем, следовательно, такие программы требуют постоянной корректировки и адаптации. По нашему мнению, в современных условиях более действенными инструментами регионального социально-экономического развития станут среднесрочные планы и прогнозы, построенные на объективной, достоверной и актуальной информации, в максимальной степени учитывающие все факторы развития территорий.

Таким образом, в настоящее время особую актуальность приобретает проблема комплексной оценки и прогнозирования перспективного развития региональных социально-экономических систем с целью обеспечения их более эффективного функционирования. Поскольку применяемый инструментарий индикативного планирования и прогнозирования социально-экономического развития регионов не в полной мере соответствует современным реалиям, в настоящее время возникла необходимость в новом подходе к изучению проблем оценки и повышения эффективности перспективного развития регионов.

**Степень разработанности проблемы.** Проблемы социально-экономического регионального развития обсуждаются на протяжении длительного периода как российскими, так и зарубежными учеными. Большой вклад в освещение теоретико-методологических вопросов развития региональной экономики внесли работы ученых: С. Беловой, В. Видяпина, С. Зенченко, А. Осокина, В. Петрова, А. Калинина, Дж. Бортса, Э. Бувера, А. Вебера, С. Расторгуева, Х.

Зиберта, У. Изарда, А. Корсакова, А. Леша, М. Магомедовой, Дж. Фридмана, П. Хаггета, Э. Хекшера, А. Хиршмана и др. Вопросы стратегического планирования и прогнозирования были исследованы в трудах Д. Бастрыкина, И. Кормановской, В. Морозова, А. Шалмуева, А. Степановой, К. Названовой, П. Захарова, Е. Логиновой, Т. Плотниковой, С. Халтаевой и др.

Концептуальные аспекты моделирования и прогнозирования социально-экономического развития региональных систем, возникших в результате трансформационных преобразований, представлены в работах таких авторов, как: А.В. Гладилин, А.Н. Герасимов, Е.И. Громов, Т.М. Бабич, Т.Б. Лыгденова, Е.С. Лыкова, Д. Шендел, К. Эйрес, К. Эндрюс и др.

Вместе с тем анализ отечественных и зарубежных работ, посвященных исследованию заявленной научной проблемы, позволяет утверждать о наличии совокупности ее существенных аспектов, нуждающихся в углубленной разработке, в том числе: теоретико-методические основы оценки эффективности региональной политики в условиях повышения самостоятельности субъектов; обоснование подхода к прогнозированию основных индикаторов развития территорий; разработка и использование сценарного метода построения прогнозов; реализация эконометрического подхода к определению перспективных направлений социально-экономического регионального развития.

Актуальность и теоретическая значимость проблем совершенствования инструментария индикативного планирования и прогнозирования регионального развития предопределили выбор темы исследования, постановку его цели, конкретных задач и структуру.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационного исследования является развитие теоретико-методических основ оценки эффективности управления перспективным развитием региона, а также разработка практических рекомендаций по совершенствованию организационного и методического инструментария планирования и прогнозирования регионального развития в современных условиях.

Реализация этой цели в соответствии с логикой диссертационного исследования потребовала решения следующих основных задач:

- обобщить и развить теоретические положения, характеризующие экономическую сущность и содержание категорий «регион» и «региональное социально-экономическое развитие»;
- уточнить содержание и обосновать принципы системного управления социально-экономическим развитием региона в условиях внешнеполитического давления;
- разработать методические подходы к оценке эффективности управления социально-экономического развития регионов;
- разработать методику оценки и анализа комплексной диагностики результативности и эффективности регионального социально-экономического развития;
- определить основные факторы и условия, определяющие перспективное развитие региональных социально-экономических систем;
- разработать и апробировать системный аналитический инструментарий, позволяющий проводить сравнительную оценку эффективности управления

перспективным социально-экономическим развитием региона;

- разработать и апробировать методические подходы к сравнительной динамической оценке эффективности управления перспективным социально-экономическим развитием региона;

- разработать прогностическую модель перспективного социально-экономического развития регионов;

- провести многофакторную оценку траекторий экстраполяции обобщающих показателей системы управления региональным социально-экономическим развитием.

**Объектом исследования** выступают региональные социально-экономические системы Северо-Кавказского федерального округа.

**Предметом исследования** является совокупность теоретических, методологических и практических аспектов оценки эффективности индикативного планирования и прогнозирования социально-экономического развития регионов.

**Соответствие темы диссертации требованиям паспорта специальности ВАК.** Научные положения, выводы и результаты диссертации соответствуют области исследования специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика. Пункт 3.15 - «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы». Пункт 3.10. - «Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных систем».

**Теоретической и методологической основой** исследования послужили фундаментальные научные труды и прикладные разработки отечественных и зарубежных ученых в области индикативного планирования и прогнозирования регионального развития, отраженные в монографиях, публикациях периодической печати, материалах научно-практических конференций. Инструментально-методический аппарат диссертации основан на приемах системного и сравнительного анализа, моделирования и прогнозирования в единстве с методами абстракции, индукции и дедукции. В процессе исследования также применялись методы: диалектический, монографический, аналитический, системный, экономико-статистический, программно-целевой, стратегического управления и прогнозирования.

**Информационно-эмпирический базис диссертации** составили официальные данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных подразделений, Министерства экономического развития РФ, Министерства экономического развития Ставропольского края, ресурсов сети Internet, материалов монографических исследований отечественных и зарубежных ученых, а также информация, обработанная и интерпретированная автором в процессе исследований.

**Рабочая гипотеза** исследования состоит в предположении о возможном повышении эффективности функционирования региональных социально-экономических систем на основе совершенствования инструментов стратегического планирования и прогнозирования на краткосрочных горизонтах, ориенти-

рованных на адаптационное координирование региональных программ стратегического планирования.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Процесс регионального социально-экономического развития рассматривается как сбалансированная система взаимодействия государства и отдельного субъекта РФ в области политических, экономических, социальных и институциональных аспектов для достижения стратегических целей в условиях эффективно-паритетного функционирования межрегиональных связей.

2. Для идентификации ключевых факторов и условий, определяющих планирование и прогнозирование параметров социально-экономического развития региона на современном этапе, необходимо дополнение существующих классификаций принципов построения социально-экономического развития исходя из системной взаимозависимости федерального и регионального уровней.

3. В целях повышения результативности управления социально-экономическим развитием региона предложен алгоритм оценки эффективности территориального перспективного социально-экономического развития, базирующийся на проведении системного анализа с помощью инструментов получения пространственно-динамических характеристик и их сопоставления с индикаторами принятых региональных стратегий развития.

4. Для практической реализации диагностики социально-экономического развития регионов необходимо использовать методические подходы, базирующиеся на компонентном анализе с расширенным комплексом индикаторов и интегральной оценкой их территориального сопоставления в пространственно-временной динамике.

5. Для оценки эффективности социально-экономического развития регионов необходимо исследование процессов их уровневого взаимодействия в страновом хозяйственном пространстве с использованием разработанного автором системного аналитического инструментария.

6. Перспективные характеристики развития регионов целесообразно определять на основе моделирования рекомендуемых обобщающих индикативных показателей, рассматриваемых в динамике в разрезе экономической, социальной и когнитивной компонент.

7. В качестве основного инструментария стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития регионов следует использовать эконометрическое моделирование по предлагаемой методике, содержащей: семиэтапный алгоритм, схемы взаимодействия эндогенных и экзогенных переменных, процедуры формализации и экономической интерпретации модели.

8. Для оперативной идентификации проблемных направлений в развитии конкретного региона (субъекта РФ) и выработки эффективных управленческих решений по его перспективному социально-экономическому развитию необходимо проведение адаптивного прогнозирования динамики его стратегических оценочных индикаторов, для чего разработан и апробирован инструментарий создания комплекса трендовых моделей, определяющих возможные прогнозные сценарии инвариантного характера.

**Научная новизна исследования** заключается в уточнении и разработке комплекса теоретико-методических положений в области эффективного разви-

тия региональных социально-экономических систем на основе совершенствования инструментария индикативного планирования и прогнозирования, с использованием интегральной оценки индикаторов территориального развития и эконометрического моделирования.

**Наиболее значимыми результатами исследования, обладающими научной новизной, являются следующие:**

- уточнена сущность дефиниций «регион» и применительно к современному этапу социально-экономического развития России, характеризующемуся усилением взаимодействия внутрирегиональных функциональных подсистем, а также углублением и расширением межрегиональных связей. Исходя из этого, дополненная авторская трактовка отличается тем, что регион следует рассматривать, с одной стороны, как систему, состоящую из совокупности внутрирегиональных подсистем, обеспечивающих воспроизводственные процессы на соответствующей территории, и имеющую специфические цели и задачи, а с другой – как часть государственной национальной экономики с общими целями и механизмами развития на общестрановом уровне, что дает возможность разработки и применения новых методических подходов и инструментария в области планирования и прогнозирования;

- проведено дополнение и систематизированы принципы социально-экономического развития, определяющие векторы перспективного функционирования конкретного региона, исходя из предложенной схемы декомпозиции комплекса из двадцати трех позиций по двум признакам: сущности и роли в системе управления и уровню в системной структуризации. Данный методический подход позволяет осуществлять формирование более эффективной и всеобъемлющей региональной социально-экономической политики в рамках общегосударственной стратегии;

- предложен и обоснован алгоритм методики оценки эффективности регионального социально-экономического развития и оптимизации разрабатываемых на этой базе перспективных сценариев, который является основой предполагаемого механизма обоснования комплексных прогнозов и стратегий в региональных системах, построенного, в отличие от существующих подходов, на применении методов пространственной эконометрики, существенно расширяющих инвариантность расчетов;

- усовершенствована методика аналитической компоненты в подсистеме диагностики использования расширенного перечня индикаторов в части характеристик когнитивного управления и обоснован инструментарий получения интегральных оценок в разрезе экономической, социальной и управленческой деятельности, а также обобщенного показателя эффективности функционирования региональной системы, что позволит повысить объективность и точность оценочной и прогностической деятельности в данной сфере;

- в рамках исследования процессов макроэкономического взаимодействия социально-экономических систем в масштабах страны сформирован аналитический инструментарий для пространственно-динамической оценки деятельности субъектов РФ, отличающийся универсальностью применения в трехуровневом аспекте и позволяющий получать необходимую информацию для разработки программ межрегиональных связей кооперационного характера;

- разработан и апробирован в условиях СКФО авторский алгоритм обобщающей динамической оценки социально-экономического развития и эффективности управления регионами, базирующийся на системном подходе и методах пространственной эконометрики, позволяющий осуществлять сценарное прогнозирование развития региональных систем на среднесрочную перспективу по трем базовым направлениям деятельности (экономическое, социальное, когнитивное) и координировать региональные программы стратегического развития;

- предложена методика построения комплексной эконометрической модели стратегического планирования и прогнозирования на кратко- и среднесрочных горизонтах, основанная на алгоритме постадийной многовариантной экстраполяции оценочных показателей, использование которой дает возможность идентифицировать прогнозные траектории интегральных рейтинговых оценок по полисценарным типам (инерционному, оптимистическому и пессимистическому);

- проведено адаптивное прогнозирование индикаторов территориального развития на уровне конкретного субъекта РФ, с использованием трендовых моделей, позволяющее существенно расширить возможности оперативной идентификации проблемных направлений в развитии региона, повысить эффективность управленческих воздействий при реализации региональной социально-экономической политики.

**Теоретическая и практическая значимость исследования** состоит в развитии концептуальных положений по сущностной характеристике эффективного регионального развития, уточняющих и дополняющих методологию индикативного планирования и прогнозирования социально-экономического развития территорий, а также оценку результативности и перспектив развития различных типов региональных систем. Предложенные в диссертации методические рекомендации могут быть использованы органами государственного и регионального управления Ставропольского края и субъектов СКФО при разработке стратегий социально-экономического развития.

**Степень достоверности диссертационного исследования** подтверждается достаточным количеством наблюдений, современными методами исследования, которые соответствуют поставленным в работе целям и задачам. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, подкреплены достоверными фактическими данными, наглядно представленными в приведенных таблицах и рисунках. Подготовка, статистический анализ и интерпретация полученных результатов проведены с использованием современных методов обработки информации, статистического анализа и специализированного программного продукта для обработки массивов статистических данных - SPSS Statistics.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования приняты к практическому использованию Министерством экономического развития Ставропольского края при разработке программ развития на среднесрочный период. Основные положения и результаты выполненного диссертационного исследования докладывались и получили положительную оценку на ежегодных региональных, международных и всероссийских научно-практических конфе-



ренциях в 2011-2017 гг.: Ставрополе (2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг.), Махачкале (2015 г.), Майкопе (2014 г.), Праге (2015 г., 2016 г.), Москве (2011 г., 2016 г.), Индии (2017 г.). Материалы диссертации используются в преподавании дисциплин «Стратегический менеджмент», «Региональное управление и территориальное планирование», «Прогнозирование и планирование» в Ставропольском филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ». По результатам исследования опубликовано 18 научных работ общим объемом 23,3 п.л. (в том числе авторских – 18,85 п.л.), из них 5 статей в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ общим объемом 4 п.л. (в том числе авторские 2,9 п.л.).

**Структура, объем работы.** Структура диссертационной работы объединяет введение, три главы, состоящие из 9 параграфов, заключение, список использованной литературы (167 источников). Работа изложена на 232 страницах, содержит 18 таблиц и 46 рисунков, включает 21 приложение.

#### Содержание диссертационной работы

##### Введение

- 1 Теоретико-методические основы индикативного планирования и прогнозирования развития региональных социально-экономических систем
    - 1.1. Социально-экономическое развитие региона: сущность, проблемы, тенденции
    - 1.2. Принципы, инструменты и элементы системного управления социально-экономическим развитием региона
    - 1.3. Методические подходы к организации и оценке эффективности индикативного планирования и прогнозирования развития региона
  2. Системная оценка эффективности социально-экономического развития регионов СКФО
    - 2.1. Динамика регионального экономического развития в условиях макроэкономического взаимодействия
    - 2.2. Комплексная оценка социального развития региональных систем
    - 2.3. Эффективность управления перспективным социально-экономическим развитием регионов
  3. Разработка индикаторов и моделей прогнозирования социально-экономического развития регионов
    - 3.1. Динамическая модель системной диагностики регионального развития
    - 3.2. Эконометрическое моделирование пространственных социально-экономических систем
    - 3.3. Адаптивное прогнозирование стратегических индикаторов регионального развития
- Заключение  
Список использованных источников  
Приложения

### **ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

**1. Уточнена сущность дефиниций «регион» и применительно к современному этапу социально-экономического развития России, характеризующему усилением взаимодействия внутрирегиональных функциональных подсистем, а также углублением и расширением межрегиональных связей.**

**Исходя из этого, дополненная авторская трактовка отличается тем, что регион следует рассматривать, с одной стороны, как систему, состоящую из совокупности внутрирегиональных подсистем, обеспечивающих воспроизводственные процессы на соответствующей территории, и имеющую специфические цели и задачи, а с другой – как часть государственной национальной экономики с общими целями и механизмами развития на общестрановом уровне, что дает возможность разработки и применения новых методических подходов и инструментария в области планирования и прогнозирования.**

Существенные преобразования экономических отношений в России, происходящие в связи с проводимыми реформами, вызванные внешнеполитической ситуацией и текущим санкционным режимом со стороны лидеров европейских стран, вызывают неизбежность изменений на уровне администрирования страны и субъектов Федерации. Это в конечном итоге должно привести к положительному эффекту в развитии социальной и экономической региональной сферы, а также вывести страну на новый этап социально-экономического развития. В этих условиях необходимо сосредоточение усилий на выработке и реализации эффективной модели социально-экономических преобразований, которая должна содержать совокупность экономических, социальных, правовых и прочих стимулов, направленных на обеспечение и защиту интересов населения, которые, в свою очередь, необходимо увязать с решением главной задачи - созданием единого рыночного экономического и социально-ориентированного пространства. Это обуславливает важность более детальной идентификации понятия «регион» для целей научного исследования.

По нашему мнению, регион - это единая и целостная система, состоящая из культурно-исторических, производственных, финансово-экономических, природно-климатических, научно-технических, информационных, инфраструктурных и социальных подсистем, взаимодействующих между собой с целью достижения высокого уровня развития и воспроизводства социально-экономических процессов, обеспечения оптимальных условий и качества жизни населения, на основе взаимодействия отраслевого и территориального разделения труда, выступающая при этом частью внутригосударственной территории, детализируясь до уровня субъектов Российской Федерации с региональной системой органов управления, обеспечивающих эффективность и результативность регионального развития.

Авторская трактовка регионального социально-экономического развития содержит экономические, социальные, политические и институциональные аспекты взаимодействия государства в целом и его отдельного региона в условиях эффективного выполнения стратегических целей государственного развития и соблюдения региональных интересов отдельной территории, а также межрегионального взаимодействия при паритетности интересов всех заинтересованных сторон. В большей мере эта взаимосвязь проявляется в экономической сфере, так как, в отличие от дифференцированных под конкретный регион социальных программ, экономические программы носят более стратегический характер (рисунк 1). Использование системного подхода к региону позволит региональным властям разрабатывать более обоснованные социально-экономические стратегии

развития, опираясь на свой потенциал и формируя привлекательность региона для ведения бизнеса и улучшения качества и уровня жизни населения.

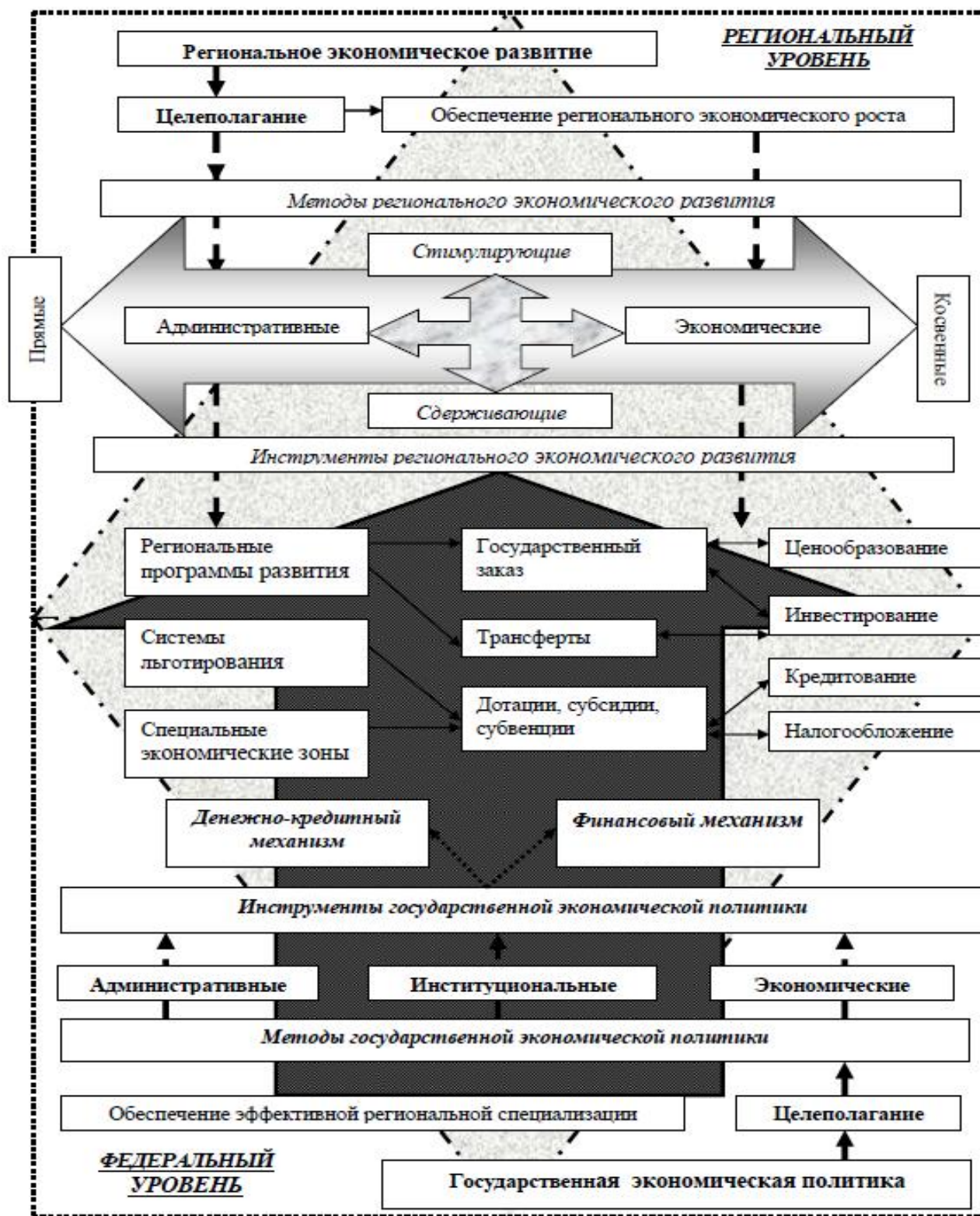


Рисунок 1 - Схема макроэкономического взаимодействия систем регионального экономического развития (разработано автором)

2. Проведено дополнение и систематизированы принципы социально-экономического развития, определяющие векторы перспективного функционирования конкретного региона, исходя из предложенной схемы деком-

**позиции комплекса из двадцати трех позиций по двум признакам: сущности и роли в системе управления и уровню в системной структуризации. Данный методический подход позволяет осуществлять формирование более эффективной и всеобъемлющей региональной социально-экономической политики в рамках общегосударственной стратегии.**

В работе проведена классификация принципов социально-экономического развития с точки зрения их базисного содержания, вспомогательного развития и дополнения существующих функций. Плановость необходима, прежде всего, для распределения имеющихся ресурсов государства на долгосрочный период с целью их оптимизации и обеспечения эффективности. Введение принципа мониторинга и контроля является объективным следствием положения, что социально-экономическое развитие как страны, так и ее отдельной части должно быть результативным по отношению к вложенным средствам. При рассмотрении блока дополняющих принципов макроуровня и регионального уровня нами предлагается объединенный блок принципов, обеспечивающий функционирование двух предыдущих блоков. Общность и отсутствие необходимости разделения данного блока на макроуровень и региональный обусловлены тем фактом, что их реализация должна быть поступательной, путем поэтапного действия на всех уровнях. В части дополнения существующих классификаций при исследовании социально-экономического развития региональных систем предлагается создание группы «обеспечивающих» принципов, куда помимо известных принципов плановости, мониторинга и контроля следует включать принцип перспективности. Выделение данного принципа исходит из того, что любые реализуемые программы социально-экономического развития предполагают свое фиксированное окончание, выражаемое не только в фактическом временном завершении своего действия, но и достижении намеченных целей в виде конкретных индикативных показателей. Перспективность оценивается не только с позиции прогнозных сценариев достижения указанных индикаторов, но и с позиции затраченных ресурсов, которые можно определить на основе факторного анализа.

**3. Предложен и обоснован алгоритм методики оценки эффективности регионального социально-экономического развития и оптимизации разрабатываемых на этой базе перспективных сценариев, который является основой предполагаемого механизма обоснования комплексных прогнозов и стратегий в региональных системах, построенного, в отличие от существующих подходов, на применении методов пространственной эконометрики, существенно расширяющих инвариантность расчетов.**

В настоящее время существующие методические подходы, регламентирующие оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеют существенные недостатки, в частности, низкую репрезентативность результатов когнитивной составляющей, что определило необходимость совершенствования методики индикативной оценки планируемых разработок по совершенствованию социально-экономического развития региона, в части замены в них социального опроса конкретными прогнозируемыми индикаторами (рисунок 2).

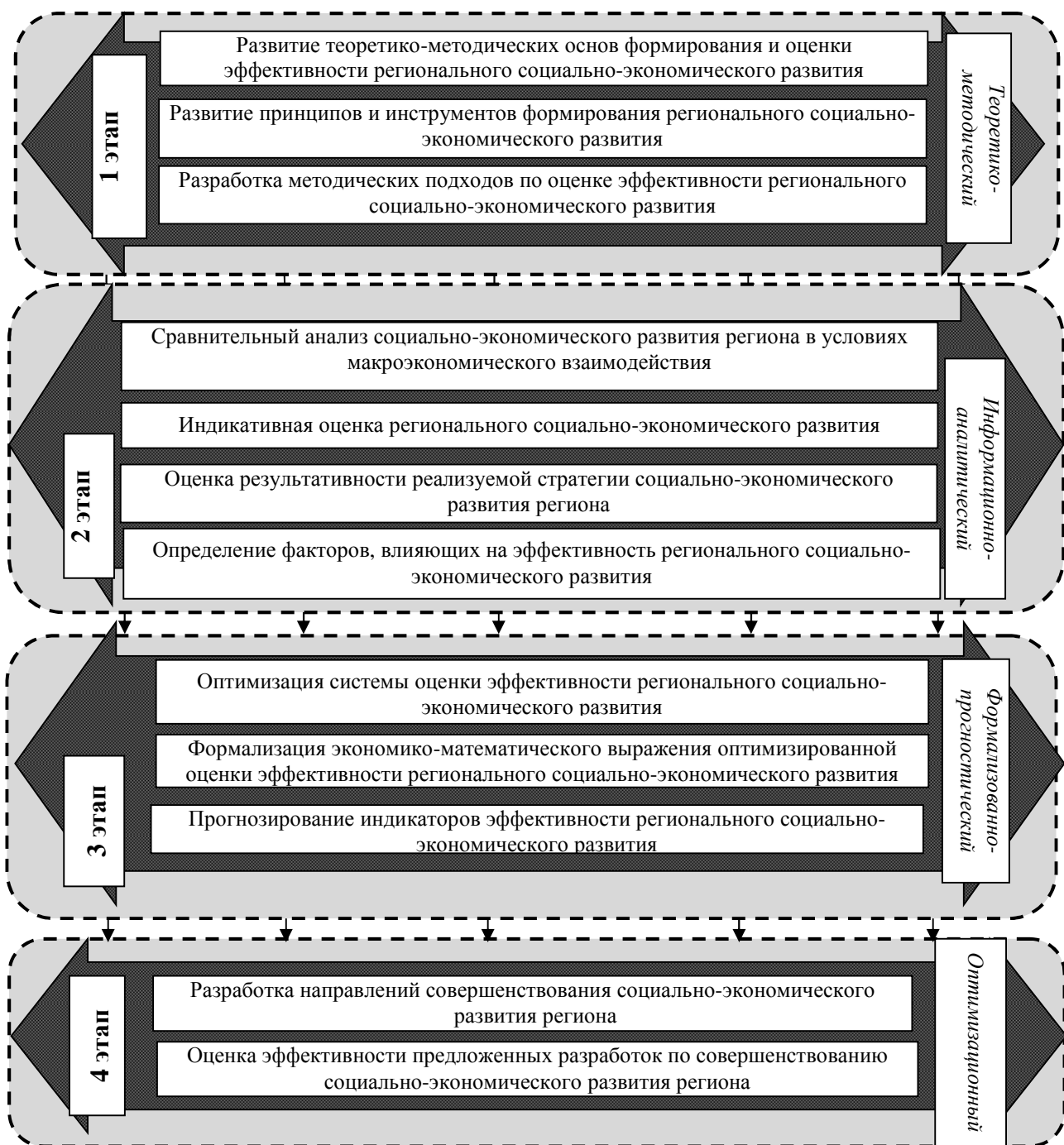


Рисунок 2 – Структурная схема рекомендуемой методики индикативной оценки планируемых разработок по совершенствованию социально-экономического развития региона (разработано автором)

Отличительной особенностью предлагаемой методики является ее последовательная поэтапность, включающая оптимизацию теоретического и методического базиса, использование глубокого системного анализа пространственно-динамического развития отдельных территорий в сопоставлении с основными индикаторами социально-экономического развития.

**4. Усовершенствована методика аналитической компоненты в подсистеме диагностики использования расширенного перечня индикаторов в части характеристик когнитивного управления и обоснован инструментарий получения интегральных оценок в разрезе экономической, социальной**

и управленческой деятельности, а также обобщенного показателя эффективности функционирования региональной системы, что позволит повысить объективность и точность оценочной и прогностической деятельности в данной сфере.

На основании представленных теоретико-методических подходов по оценке эффективности социально-экономической политики региона в рамках информационно-аналитического этапа предложена трехэтапная схема методики компонентной аналитической системной диагностики результатов и эффективности социально-экономического развития регионов (рисунок 3).



Рисунок 3– Методика компонентной аналитической системной диагностики результатов и эффективности социально-экономического развития регионов (разработано автором)

В результате проведенных исследований были выделены три группы индикаторов, на основе которых в дальнейшем проведены расчеты интегральных показателей по средней геометрической, рассчитанной по коэффициентам роста исходных величин, которые в наибольшей мере отражают реальное положение дел по различным сферам, а затем аналогичным образом рассчитан общий показатель эффективности по всем трем компонентам.

## 5. В рамках исследования процессов макроэкономического взаимодействия социально-экономических систем в масштабах страны сформиро-

**ван аналитический инструментарий для пространственно-динамической оценки деятельности субъектов РФ, отличающийся универсальностью применения в трехуровневом аспекте и позволяющий получать необходимую информацию для разработки программ межрегиональных связей кооперационного характера.**

В соответствии с разработанной методикой оценки эффективности социально-экономического развития территорий был произведен сбор эмпирического материала по основным индикаторам в разрезе выделенных компонент (динамические коэффициенты роста): по экономической компоненте - 8 индикаторов, по социальной – 7 индикаторов и по когнитивной – 5 индикаторов. Рассмотрев динамические тренды всех индикаторов в разрезе выделенных компонент, было проведено сопоставление индикаторов в части определения их влияния на региональную систему (положительное и отрицательное) (таблица 1).

Таблица 1 – Интегральные показатели компонент (экономической, социальной, когнитивной) территориального развития\*

Регион	Компонента	2011	2012	2013	2014	2015
РФ	Экономическая	0,71585	0,597775	0,48275	0,485113	0,451071
	Социальная	0,5583	0,608285	0,431956	0,627877	0,339993
	Когнитивная	0,378476	0,421451	0,518135	0,333522	0,471306
СКФО	Экономическая	0,430237	0,531207	0,513925	0,499542	0,608224
	Социальная	0,444025	0,59115	0,440588	0,591946	0,336229
	Когнитивная	0,223149	0,304435	0,26782	0,380091	0,286071
Ставропольский край	Экономическая	0,630263	0,592513	0,295388	0,575175	0,335744
	Социальная	0,5596	0,666962	0,516165	0,403539	0,314374
	Когнитивная	0,2583	0,49122	0,339	0,24324	0,46362

\* рассчитано автором

Проведенные расчеты позволили сделать вывод о снижении общей эффективности социально-экономического развития регионов в течение анализируемого периода. Значения обобщающего комплексного интегрального показателя свидетельствуют о том, что общая эффективность социально-экономического развития регионов в течение анализируемого периода снижается, что требует адекватных коррекционных действий со стороны федеральных и региональных властей.

На основании полученных результатов сравнительной компонентной эффективности территорий было установлено, что на протяжении исследуемого периода РФ в целом в большей степени характеризуется экономически-квазиэффективным уровнем развития, социально-эффективным и когнитивно-эффективным уровнями. СКФО и Ставропольский край только по социальной компоненте характеризуются эффективным уровнем, а по остальным двум – квазиэффективными уровнями. Результаты сравнительно-компонентного анализа эффективности территорий свидетельствуют о довольно дифференцированных условиях развития исследуемых территорий, что вызвано рядом эндогенных и экзогенных факторов, формирующих условия развития рассматриваемых регионов. Общая эффективность социально-экономического развития регионов в течение анализируемого периода снижается, что требует адекватных коррекционных действий со стороны федеральных и региональных властей.

**6. Разработан и апробирован в условиях СКФО авторский алгоритм обобщающей динамической оценки социально-экономического развития и эффективности управления регионами, базирующийся на системном подходе и методах пространственной эконометрики, позволяющий осуществлять сценарное прогнозирование развития региональных систем на среднесрочную перспективу по трем базовым направлениям деятельности (экономическое, социальное, когнитивное) и координировать региональные программы стратегического развития.**

В рамках апробации методики компонентной аналитической системной диагностики результатов и эффективности социально-экономического развития регионов, для реализации динамической оценки регионов по уровню социально-экономического развития и эффективности управления нами были уточнены и дополнены группы факторных показателей по каждому исследуемому региону.

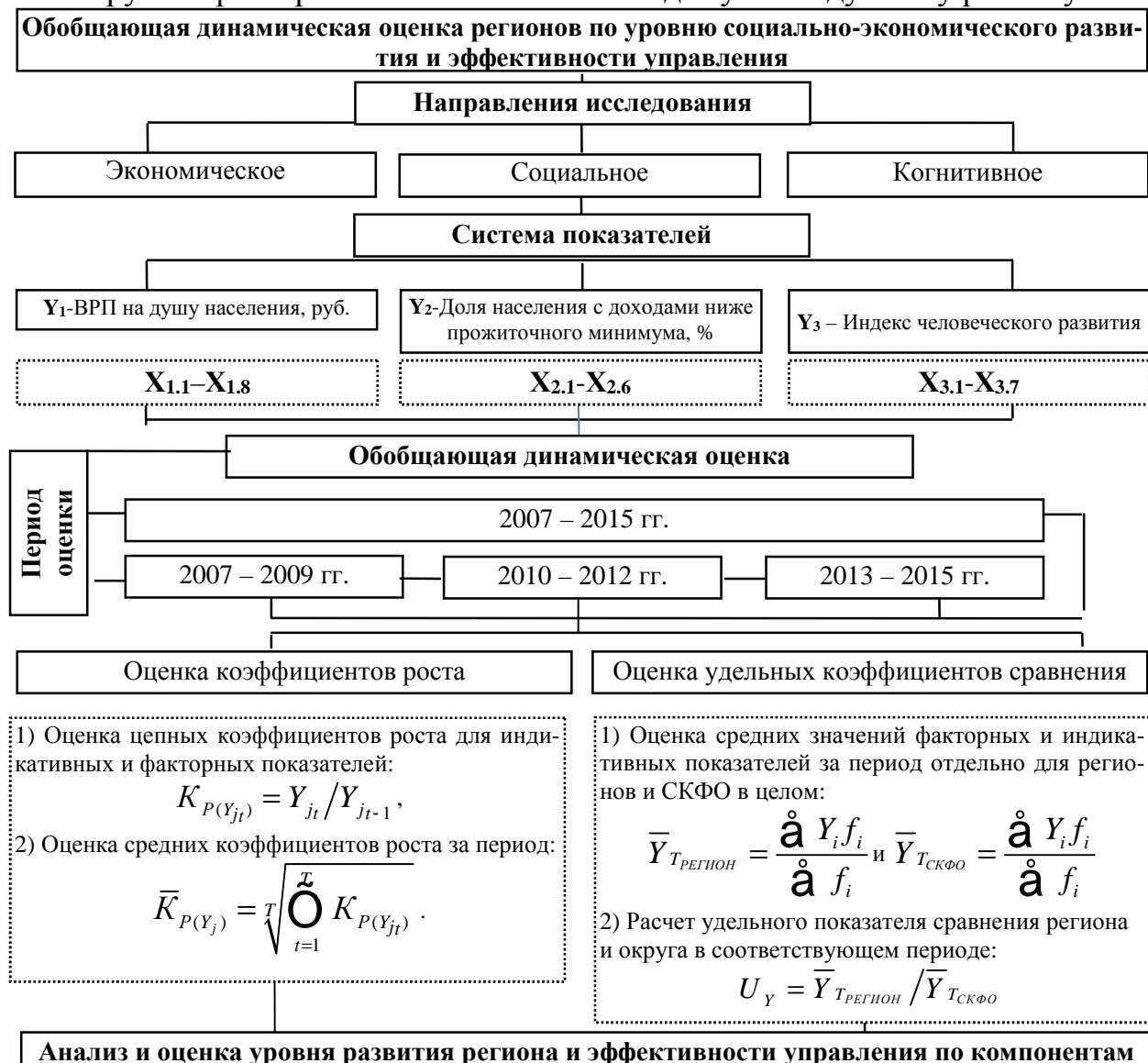


Рисунок 4 – Обобщающая динамическая оценка регионов по уровню социально-экономического развития и эффективности управления (разработано автором)

Предложена система индикативных и факторных показателей в разрезе каждой из трех компонент (рисунок 4). Отличительной особенностью методики компонентной аналитической системной диагностики результатов и эффектив-



ности социально-экономического развития регионов является ее поэтапная практическая реализация по трем основным направлениям: экономическому, социальному и когнитивному.

**7. Предложена методика построения комплексной эконометрической модели стратегического планирования и прогнозирования на кратко- и среднесрочных горизонтах, основанная на алгоритме постадийной многовариантной экстраполяции оценочных показателей, использование которой дает возможность идентифицировать прогнозные траектории интегральных рейтинговых оценок по полисценарным типам (инерционному, оптимистическому и пессимистическому).**

На основе проведенных исследований установлено, что совершенствование инструментария стратегического планирования и прогнозирования обуславливает необходимость использования эконометрических методов прогнозирования для уточнения плановых значений индикативных показателей целевой государственной программы социально-экономического развития регионов СКФО до 2030 года. Построенная модель является основой для разработки прогнозных сценариев ключевых индикативных показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития регионов. На рисунке 5 представлен разработанный в обобщенном виде алгоритм предлагаемой методики построения комплексной эконометрической модели.

В качестве основного инструментария стратегического планирования и прогнозирования предлагается использование системы эконометрических уравнений, где в качестве зависимых (эндогенных) переменных выступают отдельные индикативные показатели, указанные в региональных стратегиях развития. Представленные эндогенные переменные в комплексной эконометрической модели выступают в качестве обобщающих показателей, рассматриваемых трех направлений исследования: экономического, социального и когнитивного. В качестве независимых (экзогенных) переменных в уравнениях комплексной эконометрической модели были взяты:

- 1) показатели экономического развития:  $X_{1.1}$ -  $X_{1.8}$ ;
- 2) показатели социального развития:  $X_{2.1}$ - $X_{2.6}$ ;
- 3) показатели когнитивного развития:  $X_{3.1}$ -  $X_{3.7}$ .

Репрезентативность полученных результатов подтверждается приведенными статистическими характеристиками качества синтезированных эконометрических моделей, полученных с помощью специализированного программного продукта - SPSS Statistics, что в полной мере позволило использовать их как для оценки тесноты корреляционных взаимосвязей между переменными, так и для прогнозирования обобщающих индикативных показателей эффективности социально-экономического развития регионов СКФО. В ходе реализации предложенной методики были получены следующие основные результаты построения комплексной эконометрической модели эффективности социально-экономического развития регионов СКФО, в которой изменение основных индикативных показателей описаны взаимозависимыми регрессионными уравнениями:

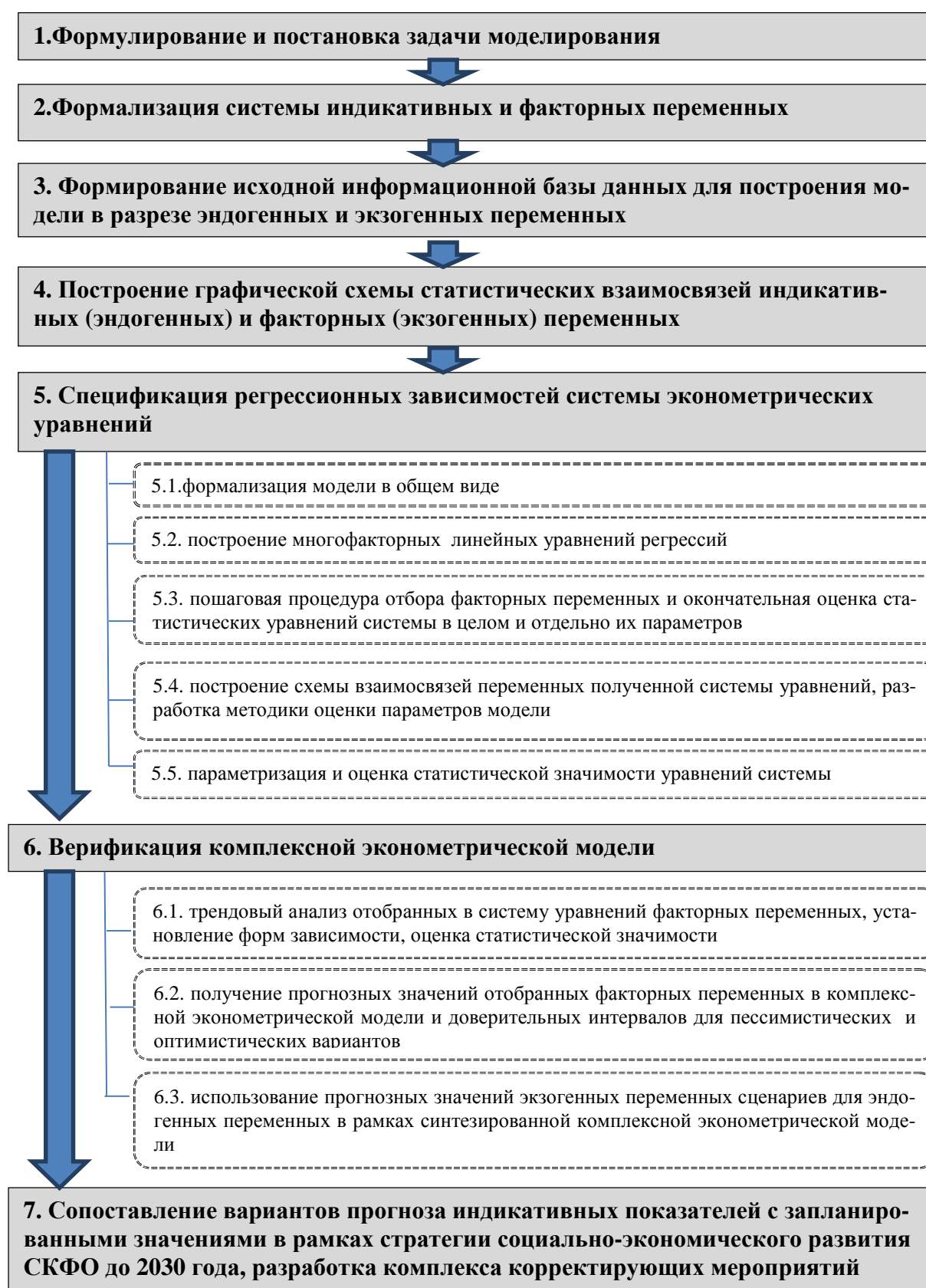


Рисунок 5 – Алгоритм методики построения комплексной эконометрической модели стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития региона (составлено автором)

$$\hat{Y}_1 = -1113879,506 + 853,994 X_{1,3} + 0,742 X_{1,7} + 142,539 \hat{Y}_2 + 1492557,559 \hat{Y}_3 + e_1, \quad (A_3)$$

$$(R^2 = 0,896; \hat{R}^2 = 0,889; F = 125,207; 3_{нч}. F = 0,000)$$

$$\hat{Y}_2 = 99,229 + 0,258 X_{2,1} - 0,00177 X_{2,3} + 0,00044 X_{2,5} + 0,218 X_{2,6} + 0,00025 \hat{Y}_1 - 155,327 \hat{Y}_3 + e_2; \quad (B_3)$$

$$(R^2 = 0,643; \hat{R}^2 = 0,605; F = 16,810; 3_{нч}. F = 0,000)$$

$$\hat{Y}_3 = 0,458 + 0,0000171 X_{3,2} - 0,001 X_{3,3} + 0,00458 X_{3,4} + 0,00229 X_{3,5} + 0,000000147 \hat{Y}_1 - 0,00156 \hat{Y}_2 + e_3; \quad (C_3)$$

$$(R^2 = 0,836; \hat{R}^2 = 0,818; F = 47,555; 3_{нч}. F = 0,000)$$

где  $X_{1,3}$  - удельный вес сельского хозяйства в общей структуре ВДС, %;

$X_{1,7}$  - поступление налогов, сборов и иных платежей, млн. руб.;

$X_{2,1}$  - уровень безработицы, %;

$X_{2,3}$  - расходы на потребительские нужды в расчете на душу населения, руб.;

$X_{2,5}$  - стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, руб.;

$X_{2,6}$  - реальный размер пенсий, %;

$X_{3,2}$  - размер субсидий в среднем за месяц в расчете на одну семью, руб.;

$X_{3,3}$  - естественный прирост на 1000 человек населения;

$X_{3,4}$  - ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет;

$X_{3,5}$  - удельный вес работников, занятых в государственных органах и органах местного самоуправления, %;

$Y_1$  - ВРП на душу населения, руб.;

$Y_2$  - удельный вес населения с доходами ниже уровня прожиточного минимума, %;

$Y_3$  - индекс человеческого развития.

В целом синтезированная система одновременных регрессионных уравнений (A<sub>3</sub>)-(C<sub>3</sub>) комплексной эконометрической модели эффективности социально-экономического развития регионов СКФО является статистически значимой, что делает возможным использование её для многовариантного прогнозирования рассматриваемых эндогенных переменных. Таким образом, была обеспечена сценарная составляющая прогнозирования: полученные траектории прогноза по моделям A<sub>3</sub>-C<sub>3</sub> на основании точечных прогнозных оценок факторных переменных соответствуют инерционному, оптимистическому и пессимистическому вариантам сценария изменения в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе индикативных показателей.

**8. Проведено адаптивное прогнозирование индикаторов территориального развития на уровне конкретного субъекта РФ, с использованием трендовых моделей, позволяющее существенно расширить возможности оперативной идентификации проблемных направлений в развитии регио-**

на, повысить эффективность управленческих воздействий при реализации региональной социально-экономической политики.

Результаты прогнозирования индикативных показателей исследуемых компонент представлены на период 2016-2030 гг. тремя вариантами сценария: сценарий 1 (Прогнозируемые значения индикативного показателя) – инерционный; сценарий 2 (Нижняя граница) – пессимистический; сценарий 3 (Верхняя граница) – оптимистический (рисунок 6).

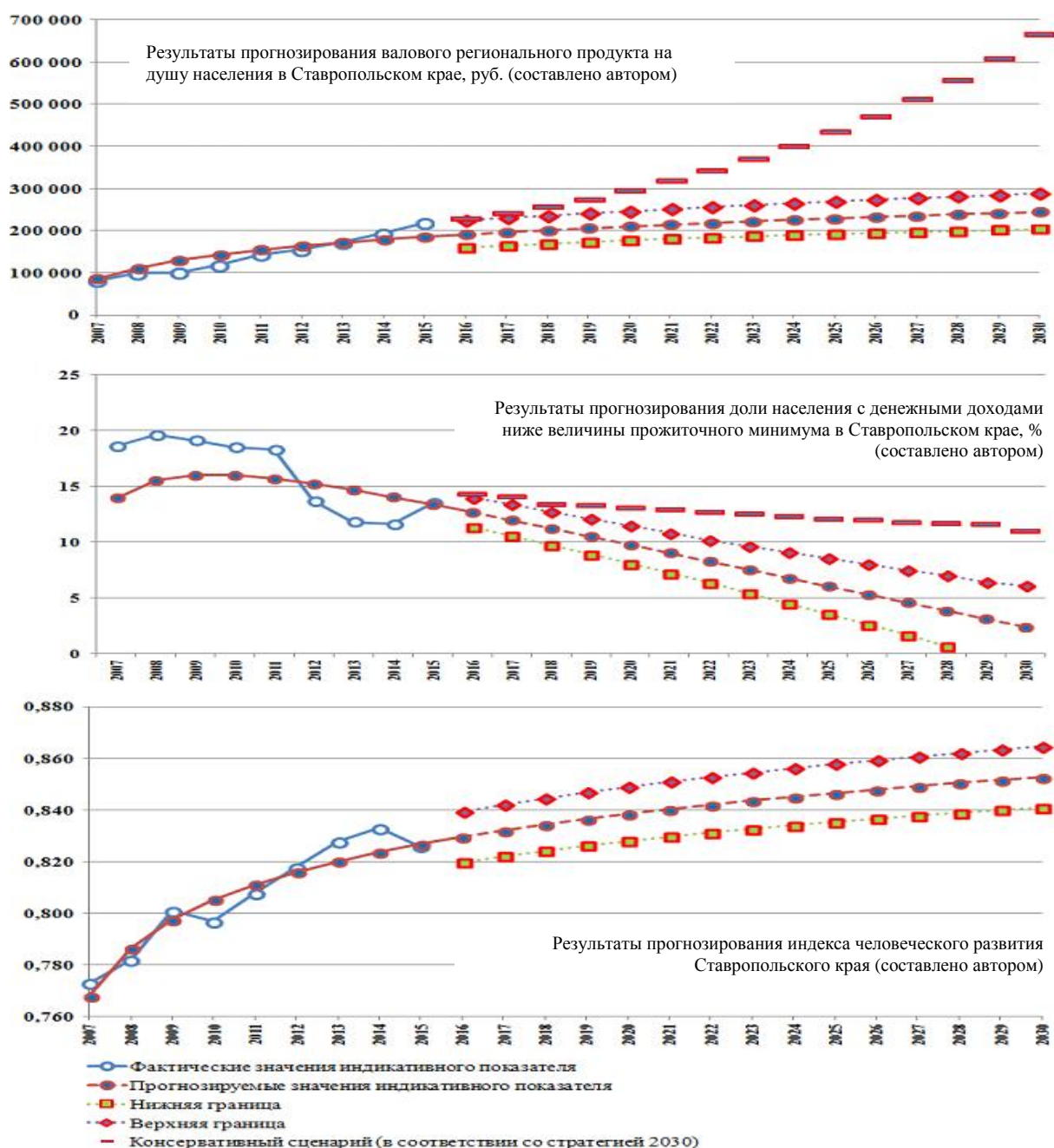


Рисунок 6 - Результаты прогнозирования индикативных показателей исследуемых компонент (составлено автором)

Наряду с ними представлены значения индикативного показателя, зафиксированные в Распоряжении Правительства Ставропольского края от 09 декабря 2016 г. № 398-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ставропольского края от 23 сентября 2015 г. № 293-рп «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2030

года», соответствующие консервативному варианту сценария в данном нормативно-правовом документе. В соответствии с результатами прогнозирования по инерционному варианту сценария в среднем за год прирост ВРП на душу населения в Ставропольском крае за период 2016-30 гг. составит 1,8%, или 3809,62 руб. Такие темпы роста для исследуемого индикативного показателя позволят достичь к 2030 году значения в размере всего 244,3 тыс. руб., тогда как в соответствии с запланированным значением по консервативному варианту сценария в государственной программе развития региона ВРП на душу населения должно быть в 2,73 раза больше и составлять 666,5 тыс. руб.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о завышенных показателях индикаторов развития экономики Ставропольского края. С высокой степенью вероятности можно утверждать о недостаточной обоснованности планового значения в государственной программе развития для показателя ВРП на душу населения. В связи с этим нами детально проанализированы результаты эконометрического моделирования, позволяющие дать научное обоснование перечня преобладающих условий и факторов, активно воздействуя на которые можно кардинально изменить ситуацию к лучшему в будущем периоде.

Для исследуемого индикативного показателя (доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Ставропольском крае), в отличие от предыдущего, оптимальным является минимальное значение, поэтому прогнозируемые значения индикативного показателя (сценарий 1) соответствует инерционному варианту прогноза; а верхняя граница (сценарий 2) – пессимистическому; нижняя граница (сценарий 3) – оптимистическому. Из представленного графика видно, что прогнозируемые значения индикатора в 2016-2030 гг. для всех трех представленных сценариев находятся ниже планируемой траектории целевого сценария (наилучшего из трех), представленного в Распоряжении Правительства Ставропольского края «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2035 года». В соответствии с запланированными в государственной программе значениями по целевому сценарию за период 2016-2030 гг. доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Ставропольском крае ежегодно должна снижаться в среднем на 0,23%. Такая интенсивность изменения показателя обусловит его значение в 2030 году в размере 11%.

Рассчитанные с помощью эконометрической модели прогнозные значения демонстрируют значительно более высокую интенсивность снижения данного индикативного показателя: пессимистический сценарий – в среднем ежегодно снижение за 2016-2030 гг. составит 0,56%; инерционный сценарий – 0,74%; оптимистический сценарий – 0,81%.

Наряду с описанными индикативными показателями осуществлен многофакторный прогноз такого обобщающего показателя, как индекс человеческого развития. Данный показатель широко используется для оценки уровня социально-экономического развития за рубежом, но не нашел пока должного применения в российской практике. Нами предлагается использовать данный показатель для характеристики когнитивного направления при оценке эффективности социально-экономического развития регионов СКФО. Полученные траектории прогнозов данного показателя свидетельствуют об устойчивой тенденции роста ин-

декса человеческого развития. В соответствии с пессимистическим вариантом прогнозного сценария ежегодный прирост индекса человеческого развития за период 2016-2030 гг. составил 0,0015, что позволит достигнуть его значения к концу прогнозируемого периода – 0,841 (против 0,826 в 2015 г.).

В соответствии с инерционным сценарием - ежегодный прирост составит 0,0012 (значение к 2030 г. – 0,853), оптимистический сценарий – прирост 0,0018 (значение к 2030 г. – 0,865). Таким образом, представленная методика многофакторного прогнозирования индикативных показателей по трем направлениям (экономическому, социальному и когнитивному) с использованием комплексной эконометрической модели эффективности социально-экономического развития регионов СКФО существенно расширяет возможности оперативной идентификации с целью дальнейшей своевременной разработки необходимых коррекционных мероприятий.

Выводы. Для повышения эффективности развития региональных систем в работе представлены рекомендации органам исполнительной власти: внедрить в макрорегионе методику аналитической компоненты системной диагностики результатов и эффективности социально-экономического развития регионов; использовать в практике органов государственного управления разработанный алгоритм обобщающей динамической оценки регионов по уровню социально-экономического развития и эффективности управления регионами; применять методику многофакторного прогнозирования индикативных показателей по направлениям с использованием комплексной эконометрической модели эффективности социально-экономического развития регионов.

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОПУБЛИКОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИХ НАУЧНЫХ РАБОТАХ ПУБЛИКАЦИИ**

*Статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России:*

1. Величенко, Е.А. Обзор методов управления социально-экономическим развитием регионов / Е.А. Величенко // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. – 2017. – № 1. – С. 35-43. (1,0 п.л., в т.ч. авт. 1.0 п.л.).
2. Величенко, Е.А. Теоретические основы формирования и развития региональной социально-экономической политики: системный подход / Е.А. Величенко // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. – 2016. – № 1. – С. 35-43. (1,0 п.л., в т.ч. авт. 1.0 п.л.).
3. Величенко, Е.А. Государственное регулирование в сфере регионального социально-экономического развития на примере СКФО / Е.А. Величенко, С.Р. Шеховцова, О.И. Шаталова // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. – 2016. – № 2. – С. 50-54. (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.)
4. Величенко, Е.А. Методические основы интегральной оценки экономического развития региона / Е.Н. Бабина, Е.А. Величенко, О.И. Шаталова, С.Р. Шеховцова, Н.Н. Тельнова // Научный журнал: Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 1-2 (66-2). – С. 258-262. (1,0 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.)
5. Сотникова, Е.А. Эколого-экономические ориентиры развития урбанизированных территорий / Е.А. Сотникова // Вестник Университета (Государ-

ственный университет управления). – 2011. – № 12. – С. 152-157. (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,5 п.л.)

*Монографии:*

6. Величенко, Е.А. Управление социально-экономическим развитием региона с позиции системного подхода / Е.А. Величенко, Е.А. Воробьева, О.И. Шаталова, С.Р. Шеховцова // глава в монографии «Прикладные научные исследования: экономика и инновационные технологии управления» / под общ. ред. В.И. Бережного. – Москва: Русайнс, 2016. – С. 66-84. (1,0 п.л., в т.ч. авт. 0,25 п.л.)

7. Величенко, Е.А. Формирование и организация инструментов государственной политики на региональном уровне / Е.А. Величенко // глава в коллективной международной монографии «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления: политические, социальные, экономические аспекты» / под общ. ред. Ю.В. Васильева. – Ставрополь: Фабула, 2016. – С. 39-54. (1,0 п.л., в т.ч. авт. 1,0 п.л.)

8. Величенко, Е.А. Совершенствование инструментария индикативного планирования и прогнозирования социально-экономического развития регионов: монография / Е.А. Величенко. – Ставрополь: Изд-во СЕКВОЙЯ, 2018. – 209 с. (12,1 п.л., в т.ч. авт. 12,1 п.л.)

*Прочие публикации:*

9. Величенко Е.А. Векторы социально-эколого-экономического развития региональных систем / Е.А. Величенко // I Всероссийская научно-практическая конференция «Экономика и управление в современных условиях: проблемы и перспективы». - Майкоп: Изд-во Адыгейского государственного университета, 2014. С149-153 (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,5 п.л.)

10. Величенко, Е.А. Сбалансированное развитие территорий в контексте стратегии устойчивого развития страны / Е.А. Величенко, С.Р. Шеховцова // V ежегодная Международная заочная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы научных исследований»: Сборник научных трудов. – Ставрополь: Изд-во Илекса, 2015. – С. 10-17. (0,6 п.л., в т.ч. авт. 0,3 п.л.)

11. Величенко, Е.А. Основные элементы и принципы формирования региональной социально-экономической политики на примере СКФО / Е.А. Величенко, С.Р. Шеховцова // 2-я Международная заочная научно-практическая конференция. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Ставропольский филиал: Актуальные проблемы и перспективы развития современной науки: Сборник научных трудов. – 2016. – С. 45-51. (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,25).

12. Величенко, Е.А. Адаптация государственного управления региональной экономикой в условиях санкционного развития / О.И. Шаталова, Н.Н. Тельнова, Е.А. Величенко // Материалы IX международной научно-практической конференции «Проблемы экономики, организации и управления в России и мире». Сборник научных трудов. – Прага, Чешская республика: WORLD PRESS s.r.o., 2015. – С. 319-321. (0,3 п.л., в т.ч. авт. 0,1 п.л.)

13. Величенко, Е.А. Методический инструментарий формирования стратегических планов и прогнозов в условиях региональной экономики / О.И. Шаталова, Е.А. Величенко // I Всероссийская научно-практическая конференция

«Актуальные вопросы стимулирования развития и модернизации экономики»: Сборник научных трудов. / Под общей редакцией Абдулманапова С.Г., Бучаева Я.Г., Шарипова Ш.И. – Махачкала: Изд-во ГАОУ ВПО «Дагестанский государственный институт народного хозяйства», 2015. – С. 65-70. (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,25 п.л.)

14. Величенко, Е.А. Социо-эколого-экономическая ситуация в Ставропольском крае и направления ее развития / Е.А. Величенко // Научно-практическая конференция «Современные тенденции и проблемы развития экономики, управления и права». Сборник научных трудов. – Ставрополь: Фабула, 2014. – С. 129-136. (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,5 п.л.)

15. Величенко, Е.А. Совершенствование инструментария исследования пространственно локализованных социо-эколого-экономических систем / А.С. Пьянов, Е.А. Величенко // II Международная научно-практическая конференция «Модернизация экономики и управления». Сборник научных статей. – Ставрополь: Ставролит, 2014. – С. 98-100. (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,25 п.л.)

16. Величенко, Е.А. Определение траекторий развития региона в условиях макроэкономического взаимодействия / О.И. Шаталова, Е.А. Величенко, Е.П. Лебедева // Проблемы экономики, организации и управления в России и мире. Материалы XII международной научно-практической конференции. – Прага, Чешская республика: WORLD PRESS s.r.o., 2016. – С. 175-177. (0,3 п.л., в т.ч. авт. 0,1 п.л.)

17. Velichenko, E. The application of forecasting techniques in the management of the regional systems development / Velichenko E., Shatalova O., Telnova N. // В сборнике: Social and economic innovations: trends, forecasts and perspectives conference proceedings of the Ist International Conference. Russian State Social University (Stavropol branch); under the editorship of PhD, associate professor O. Yu. Kolosova, PhD, senior lecturer K. V. Bagmet, assistant K. A. Andikaeva. 2015. С. 186-190. (0,5 п.л., в т.ч. авт. 0,15 п.л.)

18. Velichenko, E.A. Modeling sustainable balanced development the regions in the single economic space of the state / O.I. Shatalova, P.V. Shmygaleva, O.V. Bruzhukova, E.V. Shekhovtsov // Research Journal of Pharmaceutical, Biological and Chemical Sciences. India. - January –February 2017 RJPBCS 8(1) Page No. 1836-1840. (SCOPUS). (1,0 п.л., в т.ч. авт. 0,2 п.л.)